Članovi-ravnopravnost u odlučivanju; Glasovanje-odabir projekata

AGENCIJA ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU

IZMJENE U UREDBI

- čl. 31. st. 2. točkom b) Uredbe (EU) br. 2021/1060:

„da njime upravljaju lokalne akcijske skupine koje sačinjavaju predstavnici javnih i privatnih lokalnih socioekonomskih interesa, pri čemu nijedna skupina zasebno nema kontrolu nad donošenjem odluka"

- predmetnom odredbom više nije propisano da niti jedna interesna skupina nema više od 49%
- sada je propisano da ne smije imati kontrolu, odnosno više od 50%
- to bi značilo da ako je u LAG-u, javni i gospodarski sektor po 50%, da je onda usklađen s predmetnom odredbom → primjerice 6 članova UO LAG, od čega 3 člana se odnose na javni sektor, a 3 na gospodarski sektor

INTERESNE SKUPINE (SEKTORI)

- članovi u tijelima LAG-a koji donose odluke dijele se na 3 interesne skupine (sektora):
  - JAVNI SEKTOR
  - GOSPODARSKI SEKTOR
  - CIVILNI SEKTOR
- BITNO: odnosi se i na ***skupštinu LAG-a***, kao i tijelo za prigovore
- u tijelima LAG-a niti jedna interesna skupina ne smije imati kontrolu nad donošenjem odluka, a sve sukladno članku 31. stavku 2. podstavku b) Uredbe (EU) br. 2021/1060
- pod kontrolom donošenja odluka smatra se slučaj kada pojedina interesna skupina ima natpolovičnu većinu glasova prisutnih članova, uz poštivanje kvoruma prilikom odlučivanja

JAVNI SEKTOR

- **JAVNI SEKTOROM**
  - ✓ **smatraju se svi obveznici primjene zakona koji uređuju postupak javne nabave, neovisno o svom pravnom obliku**
  - ✓ **drugim riječima, svi obveznici javne nabave su javni sektor**
- **PRIMJERI (JASNO):**
  - ✓ **JLS, JRS**
  - ✓ **<u>JAVNE</u> USTANOVE (škole, pučka otvorena učilišta, gradski muzeji/kazališta knjižnice/čitaonice, dječji vrtići, javne vatrogasne postrojbe, i slično)**
  - ✓ **KOMUNALNA DRUŠTVA**

JAVNI SEKTOR

- **TURISTIČKE ZAJEDNICE**

✓ **Turističke zajednice su organizacije koje djeluju po načelu destinacijskog menadžmenta, a osnivaju se radi promicanja i razvoja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske usluge i usluge u turizmu ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane**

✓ **upisane u Upisnik turističkih zajednica**

✓ **ako su obveznici JN onda javni sektor**

JAVNI SEKTOR

- **TURISTIČKE ZAJEDNICE**

✓ **ako nisu obveznici JN, onda gospodarski sektor**

✓ **iz javnog objavljenog odgovora Vlade RH:**

Naime, sustav turističkih zajednica nije sustav državnih ili javnih tijela, već samostalnih pravnih osoba „sui generis“ osnovanih za potrebe promocije turizma i provođenja s turizmom neposredno povezanih aktivnosti od općeg interesa. Radi se o piramidalno ustrojenom sustavu čiji su članovi (osnivači) u konačnici pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnosti iz turizma odnosno s njime povezane djelatnosti, te na temelju istih plaćaju članarinu turističkim zajednicama. U tom smislu, država ili jedinice lokalne samouprave nisu osnivači odnosno članovi sustava turističkih zajednica niti u većinskom smislu djeluju kroz tijela sustava. Analogno gledajući, radi se o posebnoj vrsti interesnog udruživanja ranije navedenih pravnih i fizičkih osoba (članova) temeljenog na zakonskoj obvezi, a u svrhu ostvarivanja zadaća koje primarno koriste upravo navedenim članovima, a istovremeno radi izrazitog značaja turizma za cjelokupni gospodarski sustav predstavljaju opću korist za cijelo društvo.

GOSPODARSKI SEKTOR

- **GOSPODARSKI SEKTOR**
  - ✓ **gospodarskim sektorom smatraju se sva poduzeća, osim onih koji su obveznici primjene zakona koji uređuje postupak javne nabave**
  - ✓ **pojam poduzeća definiran je člankom 1. Priloga I. Uredbe (EU) br. 702/2014:**

„Poduzeće je svaki subjekt koji se bavi ekonomskom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje, posebno, samozaposlene osobe i obiteljska poduzeća koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovno bave ekonomskom djelatnošću"

- **PRIMJERI (JASNO)**
  - ✓ **OPG/SOPG, OBRTI, ZADRUGE, TRGOVAČKA DRUŠTVA (IZUZEV OBVEZNIKA JAVNE NABAVE)**

GOSPODARSKI SEKTOR

- **PROMJENE U ODNOSU NA PROŠLO RAZDOBLJE**
  - ✓ **Čl. 18. st. 5. Pravilnika: „Organizacije koje zastupaju interese poduzeća smatraju se gospodarskim sektorom”**
- **PRIMJERI:**
  - ✓ **Hrvatska udruga poslodavaca – udruga tekstilne i kožne industrije**
  - ✓ **Udruga proizvođača istarskog pršuta i drugih tradicijskih proizvoda od svinjskog mesa**
  - ✓ **Udruga proizvođača ličkog krumpira**
  - ✓ **Udruga vinograda i voćara Međimurja**
  - ✓ **Udruga proizvođača kulena-Baranjski kulen**
  - ✓ **Proizvođačka organizacija**

CIVILNI SEKTOR

- **CIVILNI SEKTOR**
  - ✓ **su udruge i druge pravne osobe upisane u registar neprofitnih organizacija sukladno propisima koji uređuju područje neprofitnih organizacija i koje pri tome nisu obveznici primjene zakona koji uređuje postupak javne nabave**
  - ✓ **udruge koje se bave humanitarnim i društvenim djelatnostima**
  - ✓ **zaklade, fondacije**
  - ✓ **građanske inicijative**
- **PRIMJERI:**
  - ✓ **udruga studenata, umirovljenika, mladih**
  - ✓ **kulturno-umjetnička udruga veseli Međimurci**
  - ✓ **udruga hrvatska žena Kutina**
  - ✓ **lovačka udruga vidra**

CIVILNI SEKTOR

- **PROMJENE U ODNOSU NA PROŠLO RAZDOBLJE:**
  - ✓ **ako su udruge obveznici JN tada su javni sektor**
  - ✓ **ako je iz naziva i statuta udruga vidljivo da zastupaju interese poduzeća i gospodarstva tada su gospodarski sektor**
  - ✓ **fizičke osobe ne mogu biti članovi civilnog sektora (osobno)**

MLADI, ŽENE, OSTALI UVJETI

- najmanje 40% predstavnika članova UO LAG-a moraju biti žene
- najmanje 1 predstavnik mora biti mlada osoba, ne starija od 40 godina na dan 1. siječnja 2023. godine
- zaposlenici upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i predstavnici izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu u UO LAG-a predstavljati isključivo tu jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Fizička osoba koja je član UO LAG-a mora imati prebivalište na području LAG obuhvata
- Pravna osoba mora imati sjedište ili podružnicu unutar područja LAG obuhvata

ZADACI LAG-a

- izjava člana LAG-a je prilog 5. Natječaja za 19.1. - NOVI LAG-ovi
- započeti usklađivanje skupština, upravnih odbora s novim pravilima
- to posebice vrijedi za skupštine jer će se provjeravati njihova usklađenost kod odabira
- danom stupanja na snagu Pravilnika, prestaje obveza podnošenja zahtjeva za promjenu po osnovi starog razdoblja jer se sukobljavaju pravila
- zahtjevi za isplatu iz 2014. -22. se mogu podnositi za nastale troškove do dana ugovaranja za 2023.-2027.

PRAVILA - ODABIR PROJEKATA (glasovanje)

- **čl. 33. st. 3. točka b) Uredbe (EU) br. 2021/1060:**

„izrađivanje nediskriminirajućeg i transparentnog postupka odabira i kriterija za odabir kojima se izbjegavaju sukobi interesa i osigurava da nijedna interesna skupina zasebno ne kontrolira odluke o odabiru";

OPERATIVNA PRAVILA:

- **natpolovična većina ukupnog broja članova UO LAG-a mora biti prisutna na sjednici LAG-a kako bi kvorum bio zadovoljen**
- **smatra se da predstavnici prisustvuju sjednici ako se prisustvo osigurava putem tele ili videokonferencije → osigurati revizijski trag**
- **glasovanje pisanim postupkom dozvoljeno (neograničeno), ali se time ne može osigurati kvorum**

PRAVILA – ODABIR PROJEKATA (glasovanje)

- nakon utvrđivanja kvoruma, niti jedna interesna skupina ne smije imati natpolovičnu većinu prisutnih članova
- u odlukama niti jedna interesna skupina ne smije imati natpolovičnu većina glasova, nakon izuzimanja članova zbog sukoba interesa
- odluke se donose običnom većinom glasova
- dokumentirati i sve navoditi u zapisnicima sa sjednica UO LAG-a

PRIMJER – OSIGURANJE KVORUMA I RAVNOPRAVNOST U ODLUČIVANJU

Tablica A. Osiguranje kvoruma i ravnopravnosti u odlučivanju

UKUPNI BROJ ČLANOVA UO LAG-a: 9

SEKTOR	**NA SJEDNICI PRISUTNO**	**KVORUM** *=(broj prisutnih/ ukupni broj članova)*	**KVORUM OSIGURAN** *prisutna natpolovična većina ukupnog broja članova*	**% SEKTORSKA ZASTUPLJENOST** *=(broj članova svake interesne skupine/ ukupni broj prisutnih)*	**RAVNOPRAVNOST U ODLUČIVANJU** *niti jedna interesna skupina nema natpolovičnu većinu glasova prisutnih članova*
GOSPODARSKI	2	=5/9 (56%)	DA	=2/5 (40%)	DA
JAVNI	2			=2/5 (40%)	
CIVILNI	1			=1/5 (20%)	

PRIMJER – GLASOVANJE O POJEDINAČNOM PROJEKTU

Tablica B. Glasovanje o pojedinačnom projektu korisnika "OPG Poljoprivreda"

Napomena: Član javnog sektora se izuzeo jer je obiteljski povezan s korisnikom!

SEKTOR	ČLANOVI S PRAVOM GLASA	ZA PREDLOŽENU ODLUKU GLASOVALI	PROTIV PREDLOŽENE ODLUKE GLASOVALI	% SEKTORSKE ZASTUPLJENOSTI U ODLUCI *(=broj članova svake pojedine interesne skupine/ ukupni broj članova koji su glasovali za tu odluku)*	NITI JEDNA INTERESNA SKUPINA NE KONTROLIRA ODLUKE	ODLUKE DONESENE OBIČNOM VEĆINOM (=broj glasova za odluku/ ukupan broj članova s pravom glasa)
GOSPODARSKI	2	2		=2/3 (67%)	NE	DA =3/4 (75%)
JAVNI	1		1	=0/3 (0%)		
CIVILNI	1	1		=1/3 (33%)		
UKUPNO	4	3	1			

Hvala na pažnji!



AGENCIJA ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU

Ulica grada Vukovara 269d
10 000 Zagreb

+385 1 6002 700 (centrala)
+385 1 6002 742 (informiranje)

www.apprrr.hr
info@apprrr.hr